

# COMUNE DI GRUMO NEVANO

## (Città Metropolitana di Napoli)

### COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 28

Categoria I Classe VIII

**OGGETTO: Conferimento incarico direttivo a titolo gratuito a ex dipendente, ai sensi dell'art. 5, comma 9, del D.L. n. 95/2012 come novellato dall'art. 6, comma 2, del D.L. n. 90/2014.**

L'anno **2022** il giorno **22** del mese di **marzo** alle ore **12,30** nel Comune suddetto e nella Casa comunale.

A seguito di regolare avviso si è riunita la Giunta comunale, con l'intervento dei signori:

componenti	P	A	Componenti	P	A
1. <b>Gaetano Di Bernardo – SINDACO</b>	<b>X</b>		4. <b>Angela Arsentì</b>		<b>X</b>
2. <b>Giuseppe Landolfo</b>	<b>X</b>		5. <b>Sara Pacilio</b>	<b>X</b>	
3. <b>Ludovico Serra</b>		<b>X</b>	6. <b>Angela Lamanna</b>	<b>X</b>	

Riconosciuta legale l'adunanza, il Sindaco Avv. **GAETANO DI BERNARDO** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il Segretario comunale dott.ssa **FABIANA LUCADAMO**:

#### LA GIUNTA

Vista l'allegata proposta deliberativa relativa all'oggetto;

Acquisiti sulla stessa i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile, resi a norma dall'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

A voti unanimi e palesi:

#### DELIBERA

di approvare l'allegata proposta relativa all'oggetto dando atto che, per l'effetto, il dispositivo della medesima è da intendersi qui integralmente riportato e trascritto;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE

Proponente: Assessore al Personale dott.ssa Sara Pacilio

**Conferimento incarico direttivo a titolo gratuito a ex dipendente, ai sensi dell'art. 5, comma 9, del D.L. n. 95/2012 come novellato dall'art. 6 comma 2 del D.L. n. 90/2014.**

### Premesso

- che, avendo questo Ente dichiarato il dissesto finanziario, giusta deliberazione del Commissario straordinario n. 1 dell'11/05/2020, adottata con i poteri del Consiglio comunale, la Giunta comunale, in attuazione dell'art. 259, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000 ha rideterminato, con deliberazione n. 9 del 03/12/2020, la dotazione organica dell'Ente per la durata del bilancio stabilmente riequilibrato, approvato infine dal Consiglio comunale con deliberazione n. 1 del 26/01/2021;
- che nell'ambito della manovra complessiva del bilancio stabilmente riequilibrato, la Giunta comunale ha altresì approvato, con deliberazione n. 22 del 23/12/2020, il piano triennale del fabbisogno del personale 2020/2022 contestualmente alla ricognizione delle eccedenze di personale;
- che con deliberazione n. 24 in data 12/3/2021 la Giunta Comunale ha provveduto alla rideterminazione della dotazione organica, ricognizione delle eccedenze di personale ed all'approvazione del piano di fabbisogno personale 2021/2023;
- che con deliberazione di CC n. 38 in data 30/11/2021 è stato approvato il DUP esercizio finanziario 2021/2023;
- che con deliberazione di CC n. 39 in data 30/11/2021 quale è stato approvato il bilancio di previsione esercizio finanziario 2021/2023;
- che è in corso di predisposizione il DUP/bilancio di previsione 2022/2024 e relativi allegati;
- che nella fase di esercizio provvisorio è possibile procedere alla stipula di convenzioni ai sensi dell'art. 14 C.C.N.L. del 22/01/2004 e dell'articolo 1, comma 124, della legge di bilancio 2019 (la Corte dei Conti, sez. aut. con deliberazioni nn. 23/2016 e 12/2017 e n. 10/2020 ha sancito che tale tipo di convenzione non costituisce assunzione);
- che nelle more della definizione degli atti di programmazione per l'annualità 2022/2024 e nella assoluta necessità di consentire l'ordinario e regolare svolgimento dell'attività amministrativa dell'Ente, si è proceduto alla pubblicazione di un avviso esplorativo, rivolto ai dipendenti di ruolo a tempo pieno e indeterminato in servizio presso altri Comuni o altra amministrazione del comparto Enti locali, finalizzato a conoscere se vi fossero dipendenti interessati alla stipula di convenzione ai sensi dell'art. 14 C.C.N.L. del 22.01.2004 e dell'articolo 1, comma 124, della legge di bilancio 2019 e che tale procedura non ha dato allo stato buon esito in quanto nessun dipendente in possesso dei requisiti, ha presentato richiesta;
- che il piano dei fabbisogni di personale 2022-2024, in corso di predisposizione, che prevederà per l'anno 2022 l'assunzione, tra l'altro, di un istruttore direttivo tecnico, dopo l'approvazione sarà soggetta al controllo della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali;
- che l'ente versa in una situazione di grave carenza di personale in tutte le aree;
- che l'Ing. Salvatore Flagiello, dipendente comunale cat. D, profilo professionale istruttore direttivo tecnico, attualmente responsabile del 3° settore tecnico e, *ad interim* responsabile del 4° settore lavori pubblici ed ecologia, cesserà dal servizio in data 1/4/2022 per pensionamento ed è al momento assente per malattia;
- che il vigente regolamento per il funzionamento degli uffici e servizi prevede che, nel caso di vacanza, assenza od impedimento del responsabile di un settore, il Sindaco con specifico provvedimento individui, quale responsabile del settore facente funzioni, altro dipendente, appartenente allo stesso settore ed in possesso del titolo di studio e degli altri requisiti previsti per l'accesso allo specifico profilo professionale ovvero, nell'impossibilità di individuare nell'ambito dello stesso settore un dipendente in possesso dei requisiti richiesti, il Sindaco affiderà in reggenza il settore al responsabile di altro settore.
- che la vacanza dell'incarico di responsabile dei due settori dell'area tecnica, ai quali afferiscono diversi rilevanti servizi, comporta il blocco delle relative attività/servizi a causa della assoluta difficoltà di individuare un sostituto *ad interim* all'interno dell'ente, stante anche la necessità di seguire le procedure di cui al PNRR ed evitare la perdita di finanziamenti con grave danno per l'Ente. Ciò sia perché non è presente alcun dipendente in possesso delle necessarie competenze professionali tecniche richieste dal ruolo da rivestire, sia perché tanto il Segretario Generale, già responsabile *ad interim* del

servizio contenzioso, quanto gli altri responsabili di area cat. D sono gravati da un consistente carico di lavoro anche per la significativa carenza di personale di supporto e considerato altresì che il Segretario Generale riveste anche la qualifica di RPCT ed in tal caso, secondo l'orientamento ANAC, potrebbe essere nominato responsabile di un'area organizzativa con posizione apicale solo qualora l'area organizzativa non corrisponda a settori tradizionalmente esposti al rischio corruzione (quale, viceversa, è il settore tecnico, considerato a maggior rischio corruzione - art. 1, co. 7, l. n. 190/2012 – PNA 2019, Parte IV, § 1.)

Visto l'art. 5, comma 9, D.L. 95/2012 e s.m.i. che dispone che *“E’ fatto divieto alle pubbliche amministrazioni ... di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Alle suddette amministrazioni è, altresì, fatto divieto di conferire ai medesimi soggetti incarichi dirigenziali o direttivi o cariche in organi di governo delle amministrazioni di cui al primo periodo. Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. Per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non può essere superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile, presso ciascuna amministrazione. Devono essere rendicontati eventuali rimborsi di spese, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'amministrazione interessata ...”*,

Rilevato:

- che tale norma vieta alle pubbliche amministrazioni di attribuire a soggetti, già lavoratori privati o pubblici, collocati in quiescenza incarichi di studio e di consulenza, incarichi dirigenziali o direttivi, cariche in organi di governo delle amministrazioni o degli enti e società controllati. Il divieto non è, tuttavia, assoluto in quanto la norma ne consente l'attribuzione a titolo gratuito e, per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, introduce un limite di durata di un anno, vietando sia la proroga che il rinnovo;
- che la *ratio* della norma in questione è evidentemente di favorire l'occupazione giovanile, vietando, dunque, *“alle amministrazioni pubbliche di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza ... tali incarichi sono consentiti solamente a titolo gratuito e per un periodo non superiore ad un anno”* (Consiglio di Stato n. 4718/2016);
- che, con circolare n. 6/2014 del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione avente ad oggetto: *“Interpretazione e applicazione dell'art. 5, comma 9, D.L. n. 95/2012, come modificato dall'art. 6 D.L. n. 90/2014”*, è stato evidenziato, a proposito dell'eccezione sopra indicata relativa agli incarichi gratuiti, che *“la disposizione serve a consentire alle amministrazioni di avvalersi temporaneamente, senza rinunciare agli obiettivi di ricambio e ringiovanimento ai vertici, di personale in quiescenza e, in particolare, dei propri dipendenti che vi siano appena collocati, per assicurare il trasferimento delle competenze e delle esperienze e la continuità nella direzione degli uffici”*;
- che, con circolare n. 4/2015 del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione avente ad oggetto: *“Interpretazione e applicazione dell'art. 5, comma 9, D.L. n. 95/2012, come modificato dall'art. 17, comma 3, legge n. 124/2015. Integrazione della circolare n. 6/2014”*, è stato ulteriormente precisato che *“Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni a titolo gratuito, con il limite annuale per gli incarichi dirigenziali e direttivi, possono essere conferiti a soggetti in quiescenza indipendentemente dalla finalità, quindi anche al di fuori dell'ipotesi di affiancamento al nuovo titolare dell'incarico o carica”*;

Considerato che:

- risulta compatibile con la previsione di cui all'art. 5, comma 9, D.L. 95/2012 il conferimento di un incarico gratuito e della durata massima di mesi 4 (quattro) ad un ex dipendente categoria D dell'UTC, già collocato in pensione, al quale è possibile conferire la titolarità della posizione organizzativa dell'area tecnica, garantendo, nelle more dell'innesto di nuovo personale e la sostituzione dell'attuale responsabile UTC (anche con un periodo di affiancamento), la continuità amministrativa dei servizi afferenti alla predetta area, peraltro con il portato di competenze e conoscenze già acquisite e maturate;
- le finalità del conferimento di incarico a titolo gratuito a personale in quiescenza sono quelle di evitare di perdere la possibilità di utilizzare le conoscenze tecniche e le elevate e consolidate professionalità, dei soggetti in quiescenza, di permettere la trasmissione delle conoscenze, delle esperienze e delle competenze acquisite dal personale in quiescenza, evitare aggravii di spese attraverso il conferimento di incarichi onerosi ad altri soggetti e consentire il funzionamento dei servizi e degli uffici di un Settore, nelle more della conclusione delle procedure finalizzate all'assegnazione di nuovo personale al fine altresì di garantire la funzionalità del servizio e la continuità delle attività e delle funzioni di

competenza, che risultano di centrale importanza per la corretta gestione dell'assetto organizzativo dell'Ente;

Dato atto che, appositamente contattato, l'ex dipendente Arch. Pasquale Miele, già dipendente categoria D del Comune di Grumo Nevano, con le funzioni di responsabile dell'ufficio tecnico, ha manifestato la propria disponibilità ad assumere immediatamente l'incarico di responsabile del settore 4° settore lavori pubblici ed ecologia assumendo anche l'*interim* del settore 3° in assenza dell'attuale responsabile momentaneamente assente;

Considerato che, l'attribuzione dell'incarico direttivo, a titolo gratuito, all'ex dipendente Arch. Pasquale Miele, rientra nell'alveo delle prerogative datoriali di cui all'art. 5 comma 2 del dlgs 165/2001 e ss.mm.ii., ragion per cui il conferimento del suddetto incarico è strettamente funzionale all'interesse dell'amministrazione Comunale piuttosto che dei soggetti in quiescenza, di modo che, come rilevato dalla citata circolare n.6/2014 del Ministero per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione, questa Amministrazione provvede al conferimento dell'incarico a titolo gratuito di propria iniziativa avendo verificato la disponibilità dell'interessato e non su domanda dell'interessato stesso;

Valutato che

- l'ex dipendente sopra citato è appartenuto alla categoria D, e, quindi, all'area direttiva, secondo la vigente declaratoria della contrattazione collettiva nazionale di Comparto;
- nell'incarico in parola sussistono gli elementi della particolare e comprovata specializzazione, trattandosi di incarico a soggetto dotato di particolare e pluriennale esperienza nella materia riconducibile al modello della *locatio operis*, rispetto al quale assume rilevanza la personalità della prestazione resa dell'esecutore;

Ritenuto, pertanto, di conferire all'Arch. Pasquale Miele incarico a titolo gratuito, ai sensi dell'art. 5, comma 9, D.L. n. 95/2012, al fine di nominarlo responsabile del settore 4° settore lavori pubblici ed ecologia assumendo anche l'*interim* del settore 3° in assenza dell'attuale responsabile — ruolo già ricoperto in costanza di rapporto di lavoro — per mesi 4 (quattro) con decorrenza dalla data dell'adozione del decreto sindacale conseguente alla presente deliberazione e fino al **31.7.2022**, al fine di consentire la regolare gestione delle procedure inerenti i settori dell'area tecnica nelle more della copertura degli stessi con le capacità assunzionali dell'ente;

Dato atto altresì che l'art. 6, comma 1, del Decreto Legge n. 90 del 24 giugno 2014, testualmente recita: (omissis...) *Devono essere rendicontati eventuali rimborsi di spese, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'amministrazione interessata* (omissis...);

Ritenuto, pertanto, opportuno stabilire quanto segue ai fini dello svolgimento del richiamato incarico:

- durata dell'incarico di mesi 4 (quattro) con decorrenza dalla data dell'adozione del decreto sindacale conseguente alla presente deliberazione e fino al 31.7.2022, eventualmente prorogabile nei limiti di legge;
- esclusione di qualsiasi rimborso spesa;
- esclusione di qualsiasi vincolo di subordinazione;
- obbligo di assoluta riservatezza circa le notizie di cui l'incaricato verrà a conoscenza nell'espletamento dell'incarico;

Visto il Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il parere favorevole del responsabile servizio personale, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 e 147 bis, del D.lgs 18/08/2000 n. 267;

Visto il parere favorevole del responsabile dell'Area Finanziaria, in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 e 147 bis, D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Tanto premesso:

#### PROPONE

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del deliberato;
2. di conferire incarico a titolo gratuito, ai sensi dell'art. 5, comma 9, D.L. n. 95/2012, all'Arch. Pasquale Miele, nato a Grumo Nevano il 10/10/1953, cod. fisc. MLIPQL53R10E224W, al fine di nominarlo, con separato decreto del Sindaco, responsabile del settore 4° "settore lavori pubblici ed ecologia" assumendo anche l'*interim* del settore 3° in assenza dell'attuale responsabile e dalla data del pensionamento di quest'ultimo;
3. di dare atto che tale incarico avrà durata di mesi 4 (quattro) con decorrenza dalla data dell'adozione

del decreto sindacale conseguente alla presente deliberazione e fino al 31.7.2022, al fine di consentire la regolare gestione delle procedure inerenti i settori dell'area tecnica nelle more della copertura degli stessi con le capacità assunzionali dell'ente;

4. di dare atto che l'incarico è di natura gratuita e non prevede alcun rimborso spese e che l'incaricato potrà utilizzare le risorse in dotazione del Comune necessarie per la corretta esecuzione delle attività di competenza;
5. di dare atto il Sindaco provvederà ad adottare il decreto ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. 267/2000 di individuazione delle attività esercitabili dall'incaricato, previa acquisizione di apposita dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità;
6. di dare atto:
  - che il dipendente dovrà attenersi nell'espletamento dell'incarico, per quanto a titolo gratuito, a quanto disposto nell'ambito del codice di comportamento nazionale e nell'ambito del codice di Comportamento del Comune di Grumo Nevano e nel Piano anticorruzione e trasparenza 2022/2024 dell'Ente;
  - che nell'espletamento dell'incarico *de quo*, l'incaricato a titolo gratuito potrà utilizzare tutte le strumentazioni in dotazione del Comune necessarie per il corretto espletamento della attività di competenza;
  - che il suddetto incarico direttivo a titolo gratuito dovrà essere pubblicizzato sul sito istituzionale Amministrazione trasparente ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;
7. di demandare al responsabile del servizio del personale l'esecuzione degli adempimenti conseguenziali alla deliberazione, ivi compresi gli oneri di pubblicità e di comunicazione tramite Perla PA del Dipartimento della Funzione pubblica e la pubblicazione sul sito istituzionale Amministrazione trasparente ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013.

L'Assessore

Dott.ssa Sara Pacilio

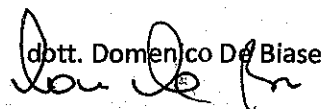


Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione ai sensi del I comma dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000.

Addì 22.03.2022

Il Responsabile Servizio Personale

dott. Domenico De Biase



Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi del I comma dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000.

Addì 22.03.2022

Il Responsabile Settore Finanziario

dott. Domenico De Biase



Del che si è redatto il presente verbale che, approvato, viene così sottoscritto:

IL SINDACO

f.to Avv. Gaetano Di Bernardo

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott.ssa Fabiana Lucadamo

---

PER COPIA CONFORME: 22/03/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE  
dott.ssa Fabiana Lucadamo

---

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio:

A T T E S T A

- Che la presente deliberazione:

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, viene pubblicata all'albo pretorio on line di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 22/03/2022

[ ] viene comunicata con lettera prot. n. 3657 in data 22/03/2022 ai Signori Capigruppo consiliari così come prescritto dall'art. 125 del D. Lgs. n. 267/2000

- Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 22/03/2022

[ ] non essendo soggetta a controllo ed essendo decorsi dieci giorni dalla sua pubblicazione (art. 134, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000);

[X] perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott.ssa Fabiana Lucadamo